

Міністерство освіти і науки України
Національний аерокосмічний університет ім. М. Є. Жуковського
«Харківський авіаційний інститут»

Кафедра Публічного управління та підприємництва (№ 601)

ЗАТВЕРДЖУЮ

Проректор з наукових роботи

В.В. Павліков

(підпис) (ініціали та прізвище)

« 28 » жовтня 2021 р.

Відділ аспірантури і докторантури

РОБОЧА ПРОГРАМА ВИБІРКОВОЇ НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

Система органів публічної влади в Україні
(назва навчальної дисципліни)

Галузь знань: 28 Публічне управління та адміністрування
(шифр і найменування галузі знань)

Спеціальність: 281 Публічне управління та адміністрування
(код і найменування спеціальності)

Освітня наукова програма: «Публічне управління та адміністрування»
(найменування освітньої програми)

Рівень вищої освіти: третій (освітньо-науковий)

Форма навчання: заочна

Харків 2021 рік

для здобувачів за спеціальністю 281 Публічне управління та адміністрування
освітньої програми «Публічне управління та адміністрування»

«28» 08 2021 р., – 14 с.

Розробник: зав.каф., д. держ.упр., проф.

(посада, науковий ступінь та вчене звання)



(підпис)

Ковальчук В.Г.

(прізвище та ініціали)

Гарант ОНП проф., д. держ.упр., проф.

(посада, науковий ступінь та вчене звання)



(підпис)

Дегтяр А.О.

(прізвище та ініціали)

Протокол № 1 від « 28 » серпня 2021 р. засідання кафедри № 601

Завідувач кафедри д. держ.упр., проф.

(посада, науковий ступінь та вчене звання)



(підпис)

Ковальчук В.Г.

(прізвище та ініціали)

ПОГОДЖЕНО:

Завідувач відділу

аспірантури і докторантури



В. Б. Селевко

В.о. голови наукового товариства

студентів, аспірантів,

докторантів і молодих вчених



С. С. Жила

1. Опис навчальної дисципліни

Найменування показника	Галузь знань, спеціальність, освітня програма, рівень вищої освіти	Характеристика навчальної дисципліни (денна форма навчання)
Кількість кредитів 5	Галузь знань 28 Публічне управління та адміністрування (шифр і найменування) Спеціальність 281 Публічне управління та адміністрування (код і найменування) Освітня програма Публічне управління та адміністрування (найменування) Рівень вищої освіти: третій (освітньо-науковий)	Вибіркова
Кількість модулів – 1		Навчальний рік
Кількість змістовних модулів – 3		2021/2022
Індивідуальне завдання немає		Семестр
Загальна кількість годин – 150 кількість годин для заочної форми навчання: аудиторних занять -10 самостійної роботи -140		2-й
		Лекції*
		6 годин
		Практичні, семінарські*
		4 годин
		Самостійна робота
		140 годин
		Вид контролю
		модульний контроль, залік

Співвідношення кількості годин аудиторних занять до самостійної роботи становить: 10/ 140.

*Аудиторне навантаження може бути зменшене або збільшене на одну годину залежно від розкладу занять.

2. Мета та завдання навчальної дисципліни

Мета викладання навчальної дисципліни «Система органів публічної влади» є формування у здобувачів сучасної системи знань та формування основних та похідних професійних компетентностей щодо системи органів публічної влади в Україні та організації їх діяльності.

Завдання: надання сучасних знань щодо конституційних основ функціонування системи органів публічної влади в Україні; вмінь та навичок виявлення та здійснення аналізу відносин органів публічної влади в системі державного та регіонального управління; визначення теоретико-методологічні підходів щодо формування внутрішньої організації та управління органів публічної влади в Україні.

Компетентності, які набуваються:

загальні:

- здатність до абстрактного мислення, аналізу та синтезу;
- здатність до пошуку, оброблення та аналізу інформації з різних джерел.

спеціальні:

- здатність виконувати оригінальні дослідження, досягати наукових результатів, які створюють нові знання в публічному управлінні та адмініструванні й дотичних міждисциплінарних напрямках і можуть бути опубліковані у провідних наукових виданнях з публічного управління та адміністрування й суміжних галузей;
- Здатність до продукування нових ідей і розв'язання комплексних проблем наукового пізнання, а також до застосування сучасних методологій, методів та інструментів педагогічної та наукової діяльності в публічному управлінні та адмініструванні.

Очікувані результати навчання:

- Мати передові концептуальні та методологічні знання з публічного управління та адміністрування й на межі предметних галузей, а також дослідницькі навички, достатні для проведення наукових і прикладних досліджень на рівні останніх світових досягнень з відповідної галузі, отримання нових знань та/або здійснення інновацій;
- Розуміти загальні принципи та методи публічного управління та адміністрування, а також методологію наукових досліджень, застосувати їх у власних дослідженнях у сфері публічного управління та адміністрування й у викладацькій практиці;
- Здійснювати пошук та критичний аналіз інформації, концептуалізацію та реалізацію наукових проектів з публічного управління та адміністрування.

Пререквізити – «Обробка та аналіз результатів наукових досліджень з використанням ІТ», «Наукові іншомовні комунікації»

Кореквізити – «Управління науковими проектами», «Державна інформаційна політика».

3. Зміст навчальної дисципліни

Модуль 1. Теоретичні засади державного управління та розвиток сучасної системи публічної влади в Україні

Змістовий модуль 1.

Основи функціонування системи органів публічної влади в Україні

Тема 1. Основи теорії державного управління та державної влади

Держава як керуюча система. Унітарна та федеративна організація державного управління. Держава як керуюча система. Унітарна та федеративна організація державного управління. Соціальна природа поняття «державне управління», його мета та зміст. Поняття та сутність функцій державного управління. Види функцій державного управління. Рівні державного управління: загальнодержавне управління, управління на регіональному та місцевому рівнях. Поняття та класифікація методів державного управління. Організаційно-розпорядчі (адміністративні) методи, їх переваги та недоліки. Економічні методи та їх інструменти. Правові методи. Державна влада як організаційна структура державного управління.

Тема 2. Система органів публічної влади в Україні: конституційні основи їх функціонування, роль різних гілок влади у процесі державного управління

Конституційна модель розподілу публічної влади в Україні. Поняття, види та ознаки органів публічної влади. Система органів публічної влади в Україні.

Законодавча влада в системі державного управління: Верховна Рада та державне управління, інститут Президента. Державне управління і виконавча влада: роль, загальна характеристика, управлінські зв'язки. Види органів виконавчої влади.

Центральні органи виконавчої влади: уряд і державне управління. Кабінет Міністрів України як вищий орган виконавчої влади. Структура та порядок формування Кабінету міністрів України. Міністерства, комітети, інші державні інституції у системі виконавчої влади. Територіальні (регіональні) органи центральної виконавчої влади як елемент системи місцевої влади. Делегація повноважень районної, обласної ради місцевим державним адміністраціям. Правовий статус, основні цілі, функції, принципи діяльності та структура місцевих державних адміністрацій.

Тема 3. Відносини органів публічної влади в системі державного та регіонального управління.

Взаємовідносини центральних та місцевих органів виконавчої влади з органами місцевого самоврядування в забезпеченні впровадження ефективної регіональної політики.

Основні напрями взаємодії центральних та регіональних органів державного управління з підприємствами, установами і організаціями.

Взаємовідносини органів державної влади із судовими та правоохоронними органами: органами Служби безпеки України, органами прокуратури, органами внутрішніх справ.

Взаємодія органів державного управління з громадськими об'єднаннями.
Здійснення нагляду за діяльністю громадських об'єднань.
Залучення громадськості до участі в управлінні державними і суспільними справами та контролі за функціонуванням органів влади.

Змістовий модуль 2

Тема 4. Ефективність державного управління. Державний контроль у сфері виконавчої влади

Тема 5. Основні напрями адміністративної реформи системи публічної влади в Україні

Змістовий модуль 3

Організація діяльності законодавчих та виконавчих органів державної влади України

Тема 7. Внутрішня організація та управління органів публічної влади

Тема 8. Основи організації та діяльності Верховної Ради України

Тема 9. Організація роботи Президента України

Тема 10. Організація роботи Кабінету Міністрів України

4. Структура навчальної дисципліни

Назва змістовного модуля і тем	Кількість годин				
	Усього	У тому числі			
		л	п	лаб.	с. р.
1	2	3	4	5	6
Модуль 1					
Змістовний модуль 1. Загальні положення публічної служби. Державна служба як складова публічної служби.					
Тема 1. Теоретичні засади публічної служби	20	2	2		16
Тема 2. Правові засади публічної служби	16				16
Тема 3. Концептуальні основи державної служби	18				18
Разом за змістовним модулем 1	54	2	2		50
Модуль 2 Особливості проходження служби в окремих органах публічної влади. Служба в органах місцевого самоврядування.					
Тема 4. Зарубіжний досвід організації та функціонування	16				16

публічної служби					
Тема 5. Основні характеристики видів публічної служби	18	2			16
Тема 6. Характерні особливості муніципальної служби	18				18
Разом за змістовним модулем 2	52	2			50
Модуль 3. Запобігання і протидія корупційним проявам та етика у системі публічної служби					
Тема 7. Корупція як соціально-правове явище	22	2			20
Тема 8. Етика державних службовців і запобігання конфлікту інтересів	20				20
Модульний контроль	2		2		
Разом за змістовним модулем 3	44	2	2		40
Усього годин	150	6	4		140

5. Теми семінарських занять

№ п/п	Назва теми	Кількість годин
1		
2		
	Разом	

6. Теми практичних занять

№ п/п	Назва теми	Кількість годин
1	Теоретичні засади публічної служби	2
	Разом	2

7. Теми лабораторних занять

Не передбачено

8. Самостійна робота

№ п/п	Назва теми	Кількість годин
1	Теоретичні засади публічної служби	16
2	Правові засади публічної служби	16
3	Концептуальні основи державної служби	18
4	Зарубіжний досвід організації та функціонування публічної служби	16
5	Основні характеристики видів публічної служби	16

6	Характерні особливості муніципальної служби	18
7	Корупція як соціально-правове явище	20
8	Етика державних службовців і запобігання конфлікту інтересів	20
	Разом	140

9. Індивідуальні завдання

Не передбачено

10. Методи навчання

Словесні, наочні, практичні (пояснювально- ілюстративний); аудиторні та дистанційні; розв'язання ситуацій; робота в малих групах; самостійна робота

11. Методи контролю

Поточний контроль (теоретичне опитування й розв'язання практичних завдань), модульний контроль (тестування за розділами курсу) та підсумковий (семестровий) контроль (залік).

12. Критерії оцінювання та розподіл балів, які отримують здобувачі

Змістовні модулі	Максимальна кількість балів			
	усього	практ.	лабор.	сам.робота
МОДУЛЬ 1	100			
Змістовний модуль 1	20	20		
Змістовний модуль 2	25	25		
Змістовний модуль 3	25	25		
Індивідуальне завдання				
Підсумковий контроль	30			

Під час складання семестрового *заліку* здобувач має можливість отримати максимум 100 балів.

Критерії оцінювання роботи здобувача протягом семестру

Задовільно (60-74) – мати мінімум знань і умінь для забезпечення програмних результатів навчання. Відпрацювати та захистити всі практичні роботи.

Добре (75-89) – знати основні теми дисципліни. Достатньо знати групи основних ознак адміністративного процесу в органах публічного управління в площині внутрішньої (закритої ззовні) діяльності органів публічної влади; вміти проводити аналіз нормативно-правового забезпечення управління адміністративними процесами в регіональних економічних системах. Відпрацювати та захистити всі практичні роботи.

Відмінно (90-100) – мати знання, що дозволять самостійно, вільно та обґрунтовано відповідати на будь які питання щодо сучасних механізмів управління адміністративними процесами в регіональних економічних системах в Україні, вміти виміряти продуктивність, результативність та ефективність публічного

адміністрування виконувати діагностику розвитку регіональних економічних систем в процесі прийняття державно-управлінських рішень, мати уявлення про шляхи вдосконалення механізму управління адміністративними процесами в регіональних економічних системах в Україні. Відпрацювати та захистити всі практичні роботи.

Шкала оцінювання: бальна і традиційна

Сума балів	Оцінка за традиційною шкалою
	Залік
90 – 100	Зараховано
75 – 89	
60 – 74	
0 – 59	Не зараховано

13. Методичне забезпечення

1. Дистанційний курс «Публічна служба» для аспірантів всіх форм навчання за спеціальністю 281 Публічне управління та адміністрування [Електронний ресурс]. Режим доступу: <https://dl.kname.edu.ua/course/view.php?id=1642>

14. Рекомендована література

Базова

1. Ботвінов Р. Г. Публічна служба особливого призначення в Україні: монографія. Дніпро: ДРІДУ НАДУ, 2017. 279 с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.dridu.dp.ua/nauka/sv_rada_D/dis/Botvinov_dissertation.pdf
2. Ващенко К. О. Професійна підготовка державних службовців: теорія, методологія, практика : монографія. Івано-Франківськ : Місто НВ, 2017. 416 с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://scholar.google.com/scholar?cluster=7836023832979097883&hl=en&oi=scholar>
3. Дегтяр А.О. Теоретико-прикладні проблеми державного управління в Україні / Навчальний посібник А. О.Дегтяр, О. А. Дегтяр, ХНУМГ, 2020 – 296с.
4. Дегтяр О.А., Непомнящий О.М. Управління людськими ресурсами [Навч. посібник]. / О. А. Дегтяр, О. М. Непомнящий – Х.: , 2017. – 228 с.
5. Зелінський С. Е. Теоретико-методологічні засади комплексного оцінювання державних службовців : монографія. Київ: НАДУ, 2016. 296 с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://uk.x-pdf.ru/5istoriya/2307220-1-s- zelinskiy-teoretiko-metodologichni-zasadi-kompleksnogo-ocinyuvannya-derzhavnih-sluzhbovciv-monografiya-kiiv-2016.php>
6. Куйбіда В.С., Хорошенюк О.В. Організація публічної служби України : монографія. Кам'янець-Подільський: Зволейко Д. Г., 2016. 271 с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу:

https://yandexwebcache.net/yandbtm?lang=uk&fmode=inject&tm=1618427982&tld=ua&la=1604866688&text=Куйбіда%20В.С.%20Хорошенюк%20О.В.%20Організація%20публічної%20служби%20України%20%3A%20монографія.%20Кам'янець-Подільський%3A%20Зволейко%20Д.%20Г.&url=http%3A%2F%2Ffirbis-nbu.gov.ua%2Fcgi-bin%2Ffirbis_nbu%2Fcgiirbis_64.exe%3FP21DBN%3DEC%26I21DBN%3DEC_PRINT%26S21FMT%3Dfullw_print%26C21COM%3DF%26Z21MFN%3D738899&l10n=ru&mime=html&sign=77d2dcdb1684f5b202d16f6245e1833b&keyno=0

7. Про державну службу: Закон України від 10.12.2015 р. № 889-VIII. Офіційний вісник України. 2016. № 3. Ст. 149. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/889-19#Text>

8. Прудіус Л.В. Управління якістю державної служби України : монографія. Дніпро: ДРІДУ НАДУ, 2017. 280 с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.dridu.dp.ua/nauka/sv_rada_D/dis/Prudyus_dissertation.pdf

9. Публічна служба: системна парадигма: кол. монографія / К.О.Ващенко, С. М. Серьогін, Є. І. Бородін, Н. А. Липовська, Н. Г. Сорокіна та ін. / за заг. ред. С. М. Серьогіна. Дніпро: ДРІДУ НАДУ. 2017. 256 с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://er3.nuwm.edu.ua/8234/1/Акімов%20О.%20Публічна%20служба_системна%20парадигма%20зах.pdf

10. Світові моделі державного управління: досвід для України / за заг.ред. Ю. В. Ковбасюка, С. В. Загороднюка, П. І. Крайніка, Х. М. Дейнеги. 2-ге вид. Київ: НАДУ, 2015. 612 с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: https://www.researchgate.net/publication/312650160_International_experience_of_the_civil_service_performance_and_possible_ways_of_its_application_in_Ukraine_in_terms_of_administration_reform

Допоміжна

1. Гончарук Н.Т., Прудіус Л.В. Модернізація державної служби України на сучасному етапі розвитку. Право та державне управління: зб. наук. пр. Запоріжжя: Класич. приват. ун-т, 2017. № 4 (29). Т. 2. С. 191-198. [Електронний ресурс]. – Режим доступу:

https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&ved=2ahUKEwjooK7ou_7vAhVqw4sKHfWDA9UQFjAAegQIAhAD&url=http%3A%2F%2Fwww.pdu-journal.kpu.zp.ua%2Farchive%2F4_2017%2Ftom_2%2F33.pdf&usg=AOvVaw1JVj0q6Q4R0rxvZmwmH2oS

2. Деякі питання реформування державного управління в Україні: розпорядження Кабінету Міністрів України від 24.06.2016 р. № 474-р. Офіційний вісник України. 2016. № 55. Ст. 1919. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/474-2016-p#Text>

3. Кізілов Ю. Напрями вдосконалення проходження державної служби в Україні в умовах її модернізації. Jurnalul juridic national: teorie si practica = Национальный юридический журнал: теория и практика. 2016. № 3. С. 30–36.

[Електронний ресурс]. – Режим доступу: https://ibn.idsi.md/ru/vizualizare_articol/46171

4. Квітка С. А. Government relations та державне управління в Україні: новітні форми взаємодії влади та бізнесу. Аспекти публічного управління. 2017. Т. 5. № 11. С. 94–103. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.exe?I21DBN=LINK&P21DBN=UJRN&Z21ID=&S21REF=10&S21CNR=20&S21STN=1&S21FMT=ASP_meta&C21COM=S&2_S21P03=FILEA=&2_S21STR=aplup_2017_5_11_11

5. Малиновський В. Я. Природа і зміст політичної служби в Україні. Вісник Національного університету «Юридична академія України імені Ярослава Мудрого». Серія: Політологія. 2018. № 2. С. 67–76. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.exe?I21DBN=LINK&P21DBN=UJRN&Z21ID=&S21REF=10&S21CNR=20&S21STN=1&S21FMT=ASP_meta&C21COM=S&2_S21P03=FILEA=&2_S21STR=vnuuaup_2018_2_8

6. Про запобігання корупції: Закон України від 14.10.2014 р. № 1700 VII. Голос України. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18#Text>

7. Про засади запобігання та протидії корупції: Закон України від 07.04.2011 р. № 3206-VI. Офіційний вісник України. 2011. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: № 44. С. 9. Ст. 1764. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3206-17#Text>

8. Про затвердження Правил етичної поведінки державних службовців: постанова Кабінету Міністрів України від 11.02.2016 р. № 65. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/65-2016-п#Text>

9. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України від 21.05.1997 р. № 280/97. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-вр#Text>

10. Ткаченко Є. В. Основні характеристики політичних посад в органах публічної влади. Форум права. 2016. № 4. С. 296–303. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.exe?I21DBN=LINK&P21DBN=UJRN&Z21ID=&S21REF=10&S21CNR=20&S21STN=1&S21FMT=ASP_meta&C21COM=S&2_S21P03=FILEA=&2_S21STR=FP_index.htm_2016_4_48

11. Maslov D. Measuring Quality of Management System through Application of the Common Assessment Framework (CAF model). Journal of international scientific researches. 2015. Vol. 7, № 1-2 (22-23). P. 12–18. [Електронний ресурс]. – Режим доступу:

https://www.researchgate.net/publication/316634071_Measuring_Quality_of_Management_System_through_Application_of_the_Common_Assessment_Framework_CAF_Model

12. The International Civil Service Effectiveness (InCiSE) Index, 2017. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://www.instituteforgovernment.org.uk/sites/default/files/publications/International-civil-service-effectiveness-index-July-17.pdf> (дата звернення 01.09.2020).

15. Інформаційні ресурси

- Сайт кафедри k601@khai.edu
- Електронний каталог науково-технічної бібліотеки Національного аерокосмічного університету ім. М.Є. Жуковського "ХАІ". - Режим доступу: <https://library.khai.edu/catalog>
- www.prezident.gov.ua – сайт Президента України
- www.rada.gov.ua – сайт Верховної Ради України
- www.kmu.gov.ua – сайт Кабінету Міністрів України
- www.me.gov.ua – сайт Міністерства економіки України